

ОБЩИНА ТУНДЖА

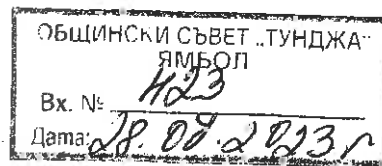
гр. Ямбол, 8600, пл. "Освобождение" 1

тел. 046 661565 факс: 046 661575

e-mail: contact@tundja.net, contact@tundzha.net web site: https://tundzha.bg

РГМ

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
„ТУНДЖА“



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА „ТУНДЖА“

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен обществените отношения с местно значение. Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг е такъв нормативен акт.

Необходимостта от внасяне за приемане от ОбС Тунджа на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане,

изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг се обосновава от следното:

Правни основания:

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, при спазване на изискванията по чл. 75-79 от АПК, чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от ЗНА и чл.82, ал.1 от ЗПФ.

Фактически основания:

Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг е приета на основание чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, с решение на общинския съвет №536/2014г. С Наредбата се регламентират разпоредбите на закона, определя се рамката на финансово поведение на общината според изискванията за управление на публичните финанси. В отделен раздел от наредбата се регламентират условията за поемане на общински дълг, в съответствие с изискванията на Закона за общинския дълг. В периода на действие на двата закона настъпиха промени, които не повлияват пряко върху общинската нормативна база и дейността на общината, но създават предпоставки за предприемане на действия за постигане на правен режим, уреждащ синхронизирането и адаптирането на текстовете от Наредбата в съответствие със законовите изменения.

Предложените с Наредбата изменения и допълнения свързани със Закона за публичните финанси касаят следните области: бюджетните взаимоотношения и условия за ползване на трансфери от ЦБ; лимитите, обхвата и ограниченията на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и 2; капиталовите разходи; сроковете за приемане и отчитане на бюджета на общината; контрола по натрупването на нови задължения, поемане на ангажименти за разходи и на просрочени задължения в съответствие с чл.128 от ЗПФ. С Приложение №1 се включват и Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал.3, т.1 и т. 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси, свързани с поетите ангажименти и възникнали задължения за разходи. Регламентират се действията на общината при финансови затруднения и прилагането на процедура по финансово оздравяване. Тези промени намират отражение в предложението за изменения и допълнения на чл.14, чл.16, чл.20, чл.24, чл.27, чл.29, чл.30, чл.36 и чл.37 от Наредбата.

Предложените с Наредбата изменения и допълнения свързани със Закона за общинския дълг включват промени в допълнение на източниците за формиране на дълг

и разширяване обхвата и целите за ползване на дългосрочен и краткосрочен общински дълг, включително съобразени с европейските регламенти; прецизиране на условията за усвояване, погасяване и гаранциите по дълга; избора на финансова или кредитна институция; обхвата на разпоредбите по чл.32 от ЗПФ, както и прецизиране на текстовете в раздела за общинския дълг. Тези промени намират отражение в предложението за изменения и допълнения на чл.44, чл.45, чл.46, чл.47, чл.50, чл.53, чл.54 и чл.56 от Наредбата.

Цели, които се поставят с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг :

С приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг, се цели уеднаквяване и синхронизиране с разпоредбите на действащото законодателство, както и внасяне на прецизност и яснота в текстовете от Наредбата.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:

За прилагане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг, не е необходимо осигуряване на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансови:

В резултат на приемане на промените с Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг, ще се осигури адекватност и уеднаквяване на разпоредбите в наредбата в съответствие със Закона за публичните финанси, Закона за общинския дълг и другите относими правни норми.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за

съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг е с празно основание чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси. Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба. Проектът на наредбата е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006г. и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на нормативни актове от по-висока степен, както на националното, така и на европейското законодателство.

Съгласно чл.26 от Закона за нормативните актове, Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг е публикуван чрез обявление на официалната интернет страница на Община Тунджа на 26.06.2023г.

В срока по чл.26 от ЗНА не са постъпили предложения по Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг, с което се внася за решение първоначално предложения проект.

Предвид гореизложеното, предлагам да подкрепите предложения проект за решение.

С уважение,

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
Кмет на Община „Тунджа“



Р Е Ш Е Н И Е

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг

Във връзка с чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, на основание чл.8 от Закона за нормативните актове и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, Общинският съвет

Р Е Ш И:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Тунджа и управлението на общинския дълг, както следва:

§ 1. В чл.14, ал.1, т.1 отпадат думите „бюджетните взаимоотношения“ и на тяхно място се добавят „основните бюджетни взаимоотношения на общината с централния бюджет “ след което се поставя запетая.

§ 2. В чл.16, ал.1 отпада текста „в срок не по-късно от 30 ноември“.

§ 3. В чл.20 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.5, т.1. цифрата „5“ се заменя с „15“ ;
2. В чл.5, т. 2 цифрата „30“ се заменя с „50“.
3. В чл.5, т.6 след думите „разчетите за“ се добавя „финансиране на капиталови разходи, включително“
4. Създават се нови ал.10, 11, 12 и 13, както следва :

" (10) При изчисляване на средногодишния размер на показателите по ал.5, т.1 и

т.2 се включват и съответните отчетни разходи на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.

(11) При обявяване на община Тунджа за община с финансови затруднения, както и при прилагане на процедура за финансово оздравяване, се спазват правилата, разписани в Глава осем „а“ на Закона за публичните финанси.

(12) Кметът на общината, при изпълнение на процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(13) При разглеждане от Общинския съвет на бюджет на общината в изпълнение на процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите. “

§ 4. В чл.24 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.5, думите „ал.5“ се заменят с думите „ал.6“.

2. Създава се нова ал.6 с текст:

„(6) Условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и 2 и ал.6 от Закона за публични финанси се определят с Правила съгласно Приложение №1..“

§ 5. В чл.27 се правят следните изменения и допълнения:

1. Чл.27, става чл.27, ал.1.

2. Създава се нова ал.2 с текст:

„(2) Първостепенният разпоредител контролира процеса по извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемане на ангажименти за разходи, включително наличието към края на годината на просрочени задължения, като прилага ограниченията на чл.128 от Закона за публичните финанси.“

§ 6. В чл.29 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.2, след последната дума се добавя: „и за погасяване на временни безпихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публични финанси.“

2. Ал.3 се отменя.

§ 7. В чл.30 се правят следните изменения и допълнения:

1. Ал.1 се отменя, като ал.2 става ал.1 със следния текст :

„(1) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по късно от 20 декември.“

2. Създава се нова ал.2 с текст:

„(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви "а" - "в" от Закона за публични финанси не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.“

§ 8. В чл.36 се правят следните изменения и допълнения:

1. Чл. 36, става чл.36, ал.1, със следния текст:

„Чл.36 (1) Кметът на община "Тунджа" изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от Общинския съвет.“

2. Създава се нова ал.2 със следния текст:

„(2) В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.“

§ 9. В чл.37, ал.4 срокът „31 декември“ се заменя с „30 септември“.

§ 10. В чл.44, ал.3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т.4 отпада текста „за временен недостиг на средства по бюджета на общината“ след което се поставя запетая и се допълва с „включително възмездното финансиране по чл. 103, ал. 3 от закона; “

2. Точка 5 се изменя така:

„ 5. финансов лизинг, търговски кредити и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на

Европейската общност (ОВ, L 145/1 от 10 юни 2009 г.).

3. Точка 6 се отменя.

§ 11. В чл.45 се правят следните изменения и допълнения:

1. Текста на т.5 се изменя така:

„ 5. финансиране на общински проекти за концесии за строителство или концесии за услуги с плащания от концедента; „

2. Създават се нови т. 6, 7, 8 и 9 със следния текст:

„ 6. финансиране при временни касови разриви по бюджета на общината по чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси;

7. финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), наричан по-нататък "Регламент № 1303/2013", от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура;

8. разплащане на просрочени задължения;

9. осигуряване на плащания по предоставени временни безлихвени заеми за сметка на централния бюджет по реда на Закона за публичните финанси.“

§ 12. Чл.46 се изменя както следва:

1. Чл.46, ал.1, става чл.46 със следния текст:

„ Чл.46. Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал при временни касови разриви по бюджета на общината ;

2. капиталови разходи;

3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
 4. плащания по изискуеми общински гаранции;
 5. плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз;
 6. проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура. „
5. Ал.2 и ал.3 се отменят.

§ 13. Текста на чл.47 се изменя така:

„Чл. 47. Общинският дълг не е гарантиран от държавата и не представлява задължение за правителството освен в случаите, когато по съответния ред е издадена държавна гаранция.„

§ 14. В чл. 50 се правят следните изменения :

1. В ал.2, т.3 думите „погасителна схема“ се заменят с думите „намерения за погасяване“.

2. Ал.3 се изменя така:

„(3) Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга – размер на краткосрочния дълг, срокове, начини и намерения за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужване на дълга върху бюджета на общината.“

§ 15. В чл.53 думите „избор на финансова институция“ се заменят с „процедурата за избор на финансова или кредитна институция“.

§ 16. В чл.54, в ал. 2 след последната дума се поставя запетая и се добавя текста: „както и за общинския дълг, поет за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл.2, т.11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД, въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.„

§ 17. В чл.56 думата „имоти“ се заменя с думата „имущество“.

§ 18. Приема Приложение №1 към чл. 24, ал.6 със следния текст:

„ Приложение № 1, към чл.24, ал.6

П Р А В И Л А

за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал.3, т.1 и т. 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси

1. Общината изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.
2. Общинският съвет одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на общината индикативните стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на общината и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.
3. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на общината за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.
4. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги, в края на всеки отчетен период е размера на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.
5. Разходите за консумативи (вода, ел. енергия, отопление) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.
6. За спазване на изискването на чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.
7. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите. „

НЕЛИ СЛАЗОВА

Председател на ОБС „Тунджа“